

## Έρευνα και Τεχνολογική Ανάπτυξη στην Ευρώπη: Πραγματικότητα και προοπτικές

**Τ**ο χαμηλό ύψος των ευρωπαϊκών επενδύσεων στον τομέα της έρευνας και της τεχνολογίας και οι επιπτώσεις αυτής της πραγματικότητας στην ανταγωνιστικότητα, την οικονομική μεγέθυνση και την απασχόληση στην Ευρωπαϊκή Ένωση, αποτελούν εμπόδια για τη ανάδειξη της Ευρώπης σε μια πιο ανταγωνιστική και βασισμένη στη γνώση οικονομία στον κόσμο. Αυτό ήταν το κύριο μήνυμα της έκθεσης «Έρευνα, τεχνολογία και καινοτομία: αριθμοί-κλειδιά για το 2002», που παρουσίασε η Ευρωπαϊκή Επιτροπή, στις 8/11/2002.

### Στόχος φιλόδοξος αλλά εφικτός: 3% του ΑΕΠ για Ε&ΤΑ, ιδιωτικές επενδύσεις για 2/3 δαπανών

**Η**αύξηση των επενδύσεων στον τομέα της έρευνας και η συγκρότηση μιας πιο ανταγωνιστικής οικονομίας, βασισμένης στη γνώση, αποτέλεσαν κοινό στόχο των Ευρωπαϊκών Συμβουλίων της Λισσαβόνας (Μάρτιος 2000) και της Βαρκελώνης (Μάρτιος 2002).

Στο πλαίσιο αυτό, η Ευρωπαϊκή Επιτροπή σχεδίασε τη στρατηγική για «Περισσότερη Έρευνα για την Ευρώπη – Στόχος 3% του ΑΕΠ» (COM(2002)499, 11.09.2002), δέοντας ως βασικούς άξονες της πολιτικής της ΕΕ, έως το 2010: α) τη διάθεση ποσού 3% του μέσου Ακαδάριστου Εγχώριου Προϊόντος (ΑΕΠ) της Ευρωπαϊκής Ένωσης στον τομέα της έρευνας και β) την παράλληλη αύξηση των ιδιωτικών επενδύσεων, ώστε να καλύπτουν τα δύο τρίτα των συνολικών δαπανών.

Το βασικό κίνητρο για την εν λόγω στρατηγική είναι η συνειδητοποίηση πως οι αυξημένες επενδύσεις στη γνώση και την τεχνολογία μετασχηματίζονται σε νέα προϊόντα και υπηρεσίες, πράγμα

Σύμφωνα με τα βασικά συμπεράσματα της εν λόγω έκθεσης, το επενδυτικό χάσμα στον τομέα της έρευνας και της τεχνολογίας μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και των βασικών ανταγωνιστών της (ΗΠΑ και Ιαπωνία) εντείνεται. Παράλληλα, ο ρυθμός αξιοποίησης των ερευνητικών αποτελεσμάτων για την τόνωση της οικονομίας είναι αργός, στα περισσότερα κράτη μέλη. Ωστόσο, θετικά είναι τα σχόλια για την Ελλάδα, η οποία, αν και διαδέτει το χαμηλότερο ποσοστό ΑΕΠ για έρευνα και τεχνολογία, παρουσιάζει έναν από τους υψηλότερους ρυθμούς αύξησης των δαπανών για τον τομέα αυτό.

που οδηγεί με τη σειρά του σε βελτίωση των ρυθμών ανόδου της ανταγωνιστικότητας και της απασχόλησης.

Η επίτευξη του φιλόδοξου αυτού στόχου απαιτεί τη συντονισμένη προσπάθεια των φορέων της Ευρωπαϊκής Ένωσης και των κρατών μελών. Το 6<sup>ο</sup> Πρόγραμμα Πλαίσιο της ΕΕ αποτελεί ένα σημαντικό θήμα, καθώς 17,5 δισεκατομμύρια ευρώ διατίθενται για την έρευνα, για την περίοδο 2002-2006. Ποιος είναι, όμως, ο ρόλος των κρατών μελών στην προσπάθεια συγκρότησης μιας οικονομίας βασισμένης στη γνώση;



### Περιφερειακές ανισότητες στην Ευρώπη

**Η**μελέτη της Επιτροπής αποκαλύπτει πως, αν και ο στόχος για μια οικονομία βασισμένη στη γνώση είναι κοινός για το σύνολο των χωρών της Ευρωπαϊκής Ένωσης, οι επιδόσεις των κρατών μελών στον τομέα της έρευνας και της τεχνολογίας παρουσιάζουν σημαντικές αποκλίσεις.

Οι χώρες της Βόρειας Ευρώπης διατηρούν το προβάδισμα, με ιδιαίτερα ανταγωνιστικές επιδόσεις: Για παράδειγμα, η Σουηδία διαδέτει το 3,8% του ΑΕΠ για την έρευνα και οι επιχειρηματικές επενδύσεις προσεγγίζουν το 68% των συνολικών δαπανών. Τα ποσοστά της Φλανδρίας είναι εξίσου εντυπωσιακά, αφού οι δαπάνες για έρευνα κυμαίνονται στο 3,37% του ΑΕΠ και το 70% καλύπτεται από ιδιωτικές επενδύσεις.

Στον αντίοδα βρίσκονται τα νότια κράτη μέλη και οι υποψήφιες χώρες (εκτός από τη Τσεχική Δημοκρατία και τη Σλοβενία), με περιπτώσεις που οι δαπάνες για την έρευνα δεν ξεπερνούν το 1% του ΑΕΠ. Συγκεκριμένα, η Ισπανία διαδέτει το 0,94% του ΑΕΠ στο χώρο της έρευνας, με συμμετοχή του επιχειρηματικού τομέα κατά το 49,7% των συνολικών δαπανών. Το αντίστοιχο ποσοστό στην Πορτογαλία κυμαίνεται στο 0,76% του ΑΕΠ, ενώ οι ιδιωτικές επενδύσεις περιορίζονται στο 21,3%.

Όσον αφορά το ρυθμό ανάπτυξης των δαπανών για έρευνα και τεχνολογίκη ανάπτυξη, η Επιτροπή κρούει τον κόδωνα του κινδύνου στην Ισπανία και την Ιταλία, που καλούνται να διαδέσουν άμεσα περισσότερους πόρους στον τομέα της έρευνας. Από την άλλη μεριά, η Ελλάδα, η Πορτογαλία και η Ιρλανδία συγκροτούν την ομάδα με το μεγαλύτερο ρυθμό ανάπτυξης.

# αφιέρωμα Ε&ΤΑ στην Ευρώπη

## Ελλάδα: Δεύτερος υψηλότερος ρυθμός αύξησης δαπανών Ε&ΤΑ στην ΕΕ

**Γ**ρήγορα βήματα ανάπτυξης φαίνεται να σημειώνει να έλλαδα στο χώρο της έρευνας και της τεχνολογίας: την περίοδο 1995-1999/2000, η αύξηση των συνολικών δαπανών στον τομέα ήταν 12%, φέροντας τη χώρα μόλις δεύτερη μετά τη Φλανδρία, όπου οι αντίστοιχες διαπάνες παρουσιάζουν ποσοστό αύξησης 13,5%.

Σύμφωνα με τις προτεραιότητες του Υπουργείου Ανάπτυξης, βασικός στόχος για την Ελλάδα είναι η διάθεση του 1,5% του ΑΕΠ για την έρευνα και η κάλυψη του 40% των δαπανών από ιδιωτικούς φορείς, έως το 2010. Ωστόσο, την παρούσα περίοδο:

**1.** Η Ελλάδα διαδέτει μόλις το 0,68% του ΑΕΠ για την έρευνα, ποσοστό που είναι το χαμηλότερο μεταξύ των 15 κρατών μελών της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

**2.** Η χρηματοδότηση από τον ιδιωτικό τομέα δεν ξεπερνά το 24,2% των συνολικών δαπανών, δεύτερο χαμηλότερο ποσοστό μετά από την Πορτογαλία (21,3%), ενώ ο ευρωπαϊκός μέσος όρος κυμαίνεται στο 56,3%.

### Το επενδυτικό χάσμα με αριθμούς

#### Ευρώπη – ΗΠΑ:

Αυξανόμενο, τόσο σε αξία όσο και ως ποσοστοία αναλογία του ΑΕΠ, παρουσιάζεται το επενδυτικό χάσμα στον τομέα έρευνας και τεχνολογίας μεταξύ Ευρώπης και ΗΠΑ. Συγκεκριμένα, οι επενδύσεις (ιδιωτικές και δημόσιες) για Ε&ΤΑ στις ΗΠΑ υπερβαίνουν τις αντίστοιχες δαπάνες της ΕΕ, κατά περισσότερο από 120 δισεκατομμύρια ευρώ ετησίως. Για παράδειγμα, το 2000, οι δαπάνες αυτές ήταν 288 δισεκατομμύρια ευρώ στις ΗΠΑ, ενώ το αντίστοιχο ποσό στην Ευρωπαϊκή Ένωση δεν ξεπέρασε τα 164 δισεκατομμύρια ευρώ.

Οι ΗΠΑ διαδέτουν το 2,7% του ΑΕΠ στην έρευνα, ενώ το 68,2% των δαπανών καλύπτεται από τις επενδύσεις του επιχειρηματικού κλάδου. Τα αντίστοιχα ποσοστά στην ΕΕ δεν ξεπερνά το 1,93% του ΑΕΠ και οι ιδιωτικές επενδύσεις περιορίζονται στο 56,3% των συνολικών δαπανών. Επίσης, οι δαπάνες για την Ε&ΤΑ στην Ευρώπη αυξάνονται με ρυθμό 3,4%, ενώ το αντίστοιχο ποσοστό στις ΗΠΑ είναι 5,7%.

Όσον αφορά το ανθρώπινο δυναμικό στο χώρο της έρευνας και της τεχνολογίας, η Ευρωπαϊκή Ένωση «παράγει» περισσότερους ανθρώπινους πόρους (πτυχιούχους και κατόχους διδακτορικών διπλωμάτων στον τομέα της έρευνας και τεχνολογίας) από ό,τι οι ΗΠΑ, τόσο σε απόλυτους αριθμούς όσο και σε πληθυσμιακή αναλογία.

Ωστόσο, η υπεροχή αυτή δεν αντικατοπτρίζεται στον αριθμό των ερευνητών: την περίοδο 1999-2000, 920.000 άτομα εργάστηκαν ως ερευνητές στην ΕΕ, ενώ στις ΗΠΑ οι ερευνητές έφτασαν τα 1.220.000 άτομα.

Οι ερευνητές στην ΕΕ αποτελούν το 5,40% του εργατικού

3. Το 48,7% των συνολικών δαπανών προέρχεται από κρατικές επενδύσεις και είναι το τρίτο υψηλότερο ποσοστό μετά την Πορτογαλία (69,7%) και την Ιταλία (50,8%).

**4.** Η συμβολή των κοινοτικών κεφαλαίων (διαρθρωτικά ταμεία και ανταγωνιστικά προγράμματα) είναι ιδιαίτερα σημαντική στην Ελλάδα, καθώς κυμαίνεται στο 24,7%, έναντι του 7,4% που είναι ο ευρωπαϊκός μέσος όρος για τα ζένα κεφάλαια.

Ο αριθμός των ερευνητών στην Ελλάδα δεν ξεπερνά το 3,31% του εργατικού δυναμικού. Ωστόσο, η μέση επίτσια αύξηση των ερευνητών (σε σχέση με το σύνολο του εργατικού δυναμικού) φτάνει το 11,03%, που είναι το υψηλότερο ποσοστό για τις 15 χώρες της ΕΕ.

Όσον αφορά τις διαπεριφερειακές ανισότητες, η Κρήτη παρουσιάζει τις μέγιστες δαπάνες για την έρευνα και την ανάπτυξη, ενώ οι ελάχιστες δαπάνες παρατηρούνται στο Νότιο Αιγαίο. Οι ιδιωτικές επενδύσεις μεγιστοποιούνται, όπως είναι αναμενόμενο, στην περιοχή της Αττικής.

Δυναμικού, ενώ το αντίστοιχο ποσοστό στις ΗΠΑ είναι 8,08%. Το ποσοστό αυτού αυξάνει με ρυθμό 3,03% ετησίως στην Ευρώπη, ενώ στις ΗΠΑ η αύξηση αυτή κυμαίνεται σ

## Στρατηγική για την ανάδειξη της Ε&ΤΑ σε κινητήριο μοχλό της οικονομίας

### Ευρωπαϊκό Πλαίσιο Δράσης

«Με την πτωτική πορεία που παρουσιάζει σήμερα η οικονομική δραστηριότητα χρειαζόμαστε ακόμα μεγαλύτερες επενδύσεις έρευνας και ανάπτυξης, ώστε να δημιουργήσουμε καινοτομία που θα φέρει αύριο οικονομική μεγέθυνση και απασχόληση» σημειώνει ο κ. Philippe Busquin, αρμόδιος Επίτροπος για θέματα έρευνας και τεχνολογίας.

Και συμπληρώνει πως «το χάσμα (μεταξύ ΕΕ και ΗΠΑ) διευρύνεται. Πρέπει να προχωρήσουμε σε μια γενική συζήτηση στην Ευρώπη για το πώς μπορούμε καλύτερα να μετατρέψουμε τους κρατικούς προϋπολογισμούς για την έρευνα σε πραγματικό μοχλό αύξησης των ιδιωτικών επενδύσεων».

Η ύπαρξη ενός ελκυστικότερου πλαισίου συνδημών αποτελεί τον προαπαιτούμενο όρο για την ενίσχυση της έρευνας και της καινοτομίας στην ΕΕ. Συγκεκριμένα, οι συνδήμες αυτές είναι:

- ▶ ύπαρξη επαρκών και υψηλής ποιότητας ανδρώπινων πόρων: δημιουργία ευνοϊκού περιβάλλοντος για την κατάρτιση και κινητικότητα των ερευνητών, διευκόλυνση της δια βίου εκπαίδευσης και της σταδιοδρομίας στο χώρο της Ε&ΤΑ
- ▶ διαμόρφωση μιας ισχυρής κρατικής βάσης για έρευνα και βελτίωση των δεσμών με τη βιομηχανία: δημιουργία κρατικών-ιδιωτικών συμπράξεων και υπερεθνικών μορφών συνεργασίας, μεταφορά τεχνογνωσίας και εμπορική εκμετάλλευση των αποτελεσμάτων έρευνας
- ▶ ανάπτυξη μιας δυναμικής επιχειρηματικής κουλτούρας δια μέσου της Ε&ΤΑ και με στόχο την Ε&ΤΑ: προώθηση συμπράξεων υψηλής τεχνολογίας, χρηματοδότηση επενδύσεων υψηλού κινδύνου, υποστήριξη εταιρειών - τεχνοβλαστών
- ▶ αποτελεσματική προσαρμογή και χρήση συστημάτων για τα δικαιώματα πνευματικής ιδιοκτησίας (ΔΠΙ): βελτίωση και διεθνής εναρμόνιση του νομικού πλαισίου ΔΠΙ, προώθηση αποτελεσματικότερων μορφών διαχείρισης των ΔΠΙ από παραγωγούς και χρήστες των γνώσεων
- ▶ ανταγωνιστικό περιβάλλον που δα ευνοεί την έρευνα και την καινοτομία στο πλαίσιο εποικοδομητικών κανόνων ανταγωνισμού: ενδάρρυνση διαμόρφωσης κοινών ευρωπαϊκών προτύπων και τεχνολογικών βάσεων, διαμόρφωση περισσότερο φιλικών κανόνων και πρακτικών για τις καινοτομίες
- ▶ ευνοϊκές χρηματοοικονομικές αγορές, μακροοικονομική σταθερότητα και ευνοϊκές φορολογικές ρυθμίσεις:

εκτέλεση των προγραμμάτων παροχής χρηματοπιστωτικών υπηρεσιών (FSAP) και χορήγησης κεφαλαίων επιχειρηματικού κινδύνου (RCAP), εφαρμογή της «Πρωτοβουλίας για την καινοτομία 2000» της Ευρωπαϊκής Τράπεζας Επενδύσεων, μεταρρύθμιση των φορολογικών καθεστώτων, ώστε να περιοριστούν τα αντικίνητρα πραγματοποίησης επενδύσεων

- ▶ αποτελεσματικότερη χρήση των κρατικών πηγών χρηματοδότησης για τις επιχειρηματικές πρωτοβουλίες Ε&ΤΑ: μέτρα άμεσης στήριξης, όπως: επιχορηγήσεις και προμήθειες, φορολογικές πιστώσεις και φοροαπολλαγές, μηχανισμοί εγγυήσεων σε κεφαλαιουχική και δανεισκή βάση, δημόσια στήριξη των κεφαλαίων υψηλού επιχειρηματικού κινδύνου.

Η έκδεση της Επιτροπής δα αποτελέσει τη βάση για διάλογο μεταξύ ευρωπαϊκών δεσμικών οργάνων, κρατών μελών και επιχειρηματικού τομέα, με στόχο την αύξηση των επενδύσεων στον τομέα της έρευνας και της τεχνολογικής ανάπτυξης και τη συστηματικότερη αξιοποίηση των αποτελεσμάτων τους. Τα συμπεράσματα του διαλόγου δα παρουσιαστούν στην ανακεφαλαιωτική έκδεση προς το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο Κορυφής που δα συνέλθει την άνοιξη του 2003.

### Ελληνικές Προτεραιότητες

Κεντρικός πυρήνας της ελληνικής στρατηγικής για την έρευνα και την τεχνολογική ανάπτυξη αποτελεί αφενός η προσπάθεια για μια καλύτερη κατανομή μεταξύ βασικής και εφαρμοσμένης έρευνας και αφετέρου η οικοδόμηση μιας λειτουργικής συνεργασίας μεταξύ ερευνητικών ιδρυμάτων και παραγωγικών φορέων.

Συγκεκριμένα, οι προτεραιότητες του Υπουργείου Ανάπτυξης για την έρευνα και την τεχνολογική ανάπτυξη συνοψίζονται στα παρακάτω:

1. Αύξηση της ζήτησης για νέα γνώση και ερευνητικά αποτελέσματα στην Ελλάδα: αύξηση επενδύσεων σε τομείς έντασης γνώσης, αύξηση απασχόλησης ερευνητικού προσωπικού σε επιχειρήσεις, κ.λπ.
2. Αναδιοργάνωση του ερευνητικού συστήματος και της προσφοράς γνώσης στην Ελλάδα: αναπροσαντολισμός προτεραιοτήτων σε κατευδύνσεις που αφορούν την οικονομική και κοινωνική ανάπτυξη, ενίσχυση της ακαδημαϊκής έρευνας, κ.λπ.
3. «Απεγκλωβισμός» του ελληνικού ερευνητικού συστήματος και περαιτέρω άνοιγμα στο διεθνή χώρο: αύξηση διεθνών συνεργασιών, ποιοτική βελτίωση των ελληνικών συμμετοχών σε ευρωπαϊκά προγράμματα, κ.λπ.

4. Ανάπτυξη των τεχνολογικών υποδομών της επιστημονικής και τεχνολογικής πολιτικής: εκσυγχρονισμός ηλεκτρονικών δικτύων, αναβάθμιση του συστήματος χορήγησης διπλωμάτων ευρεσιτεχνίας, κ.λπ.
5. Θεματικές / τομεακές προτεραιότητες της επιστημονικής και τεχνολογικής πολιτικής: επιλογή τομέων που συνδυάζουν το ελληνικό οικονομικό και κοινωνικό ενδιαφέρον με τις διεθνείς τεχνολογικές προοπτικές και εξελίξεις, κ.λπ.
6. Ποσοτικοποίηση των στόχων: δράσεις με στόχο την προσέγγιση του 1,5% του ΑΕΠ για έρευνα και κάλυψη του 40% των δαπανών από επιχειρηματικές επενδύσεις, μέχρι το 2010.

Βασικό μέσο προώθησης των στόχων αυτών, για την επόμενη εξαετία, είναι το Επιχειρησιακό Πρόγραμμα για την Ανταγωνιστικότητα (ΕΠΑΝ), το οποίο περιλαμβάνει πακέτο δράσεων που συνδυάζουν κίνητρα για τη δημιουργία νέων επιχειρήσεων από ερευνητές, ενδάρρυνση της νεανικής επιχειρηματικότητας και ενίσχυση της αριστείας στην έρευνα και την τεχνολογική ανάπτυξη.



**«Περισσότερη Έρευνα για την Ευρώπη - Στόχος 3% του ΑΕΠ», Ευρωπαϊκή Επιτροπή, Βρυξέλλες, 11/09/2002**

[http://europa.eu.int/eur-lex/el/com/cnc/2002/com2002\\_0499el01.pdf](http://europa.eu.int/eur-lex/el/com/cnc/2002/com2002_0499el01.pdf)

**«Επιστήμη, τεχνολογία και καινοτομία: αριθμοί-κλειδιά 2002», Ευρωπαϊκή Επιτροπή, Βρυξέλλες, 8/11/02**

<http://www.cordis.lu/ttd2002/indicators/>

**Ελληνικός κόμβος CORDIS**

[http://www.cordis.lu/greece/Genniki\\_Grammatexia\\_kai\\_Technologias](http://www.cordis.lu/greece/Genniki_Grammatexia_kai_Technologias)

**Επιχειρησιακό Πρόγραμμα "Ανταγωνιστικότητα" (ΕΠΑΝ)**

<http://www.antagonistikotita.gr/>

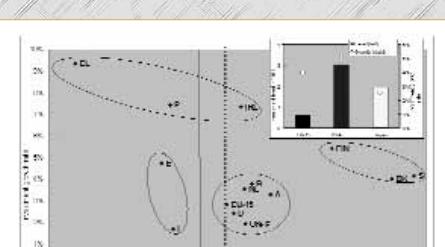
### Η πορεία προς την οικονομία της γνώσης

#### Υψηλός ο ρυθμός αύξησης επενδύσεων για την Ελλάδα

**Η** ανάπτυξη μιας ανταγωνιστικής οικονομίας, βασισμένη στη γνώση, απαιτεί επενδύσεις σε τομείς προτεραιότητας, όπως: έρευνα, παιδεία, εκπαίδευση, ανθρώπινο δυναμικό, κεφαλαιουχικά αγαθά υψηλής τεχνολογίας, ηλεκτρονικοποίηση των δημοσίων υπηρεσιών.

Στην πρόσφατη έκδεση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής "Επιστήμη, τεχνολογία και καινοτομία: αριθμοί-κλειδιά για το 2002" ορίζεται ένας σύνδετος δείκτης, ο οποίος παρέχει μια ολοκληρωμένη εικόνα για τις επενδύσεις των κρατών μελών στους παραπάνω τομείς. Ταυτόχρονα δε, αποκαλύπτει πώς χρειάζεται μια νέα δυναμική προσπάθεια για την επίτευξη των στόχων της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Σύμφωνα με όσα παρουσιάζονται στο σχετικό διάγραμμα:

- ▶ Το χάσμα μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και των ΗΠΑ, τόσο σε επίπεδο επενδύσεων όσο και σε ρυθμό αύξησης των επενδύσεων, παραμένει ευρύ.
- ▶ Οι χώρες της Βόρειας Ευρώπης (Δανία, Σουηδία, Φιλανδία) φαίνεται να είναι καλύτερα προετοιμασμένες για τη μετατροπή της οικονομίας τους σε μια οικονομία βασισμένη στη γνώση. Το παρόν επίπεδο αλλά και ο ρυθμός αύξησης των δαπανών ξεπερνούν τον ευρωπαϊκό μέσο όρο, αλλά και το αντίστοιχο επίπεδο των ΗΠΑ. Η Ελλάδα, η Πορτογαλία και η Ιρλανδία συγκροτούν



**Σύνδετος δείκτης επενδύσεων για μια οικονομία βασισμένη στη γνώση: Ο οριζόντιος άξονας αναφέρεται στο επίπεδο επενδύσεων, σε κάθε κράτος μέλος, για το έτος 1999. Ο κάθετος άξονας αναφέρεται στο ρυθμό αύξησης των επενδύσεων για τη χρονική περίοδο 1995-1999.**